**Protokół z posiedzenia Komisji Doraźnej Statutowej**

**Rady Gminy Suchy Las**

**z dnia 07.09.2020 roku.**

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Powitanie przybyłych na posiedzenie Komisji.
3. Stwierdzenie ważności posiedzenia Komisji.
4. Zatwierdzenie porządku obrad.
5. Statut Gminy Suchy Las – zmiany.
6. Sprawy bieżące.
7. Wolne głosy i wnioski.
8. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 1 – 4.

Przewodniczący R. Banaszak otworzył posiedzenie Komisji, powitał członków Komisji oraz stwierdził prawomocność posiedzenia na podstawie listy obecności. Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 5

**Przewodniczący R. Banaszak** – proszę Państwa. Zbieramy się dzisiaj na pierwszym posiedzeniu komisji doraźnej statutowej. Przypomnę, że komisja jest czteroosobowa i została powołana pod kątem ściśle określonej realizacji. Nie ukrywam, że na dzisiejsze spotkanie była zaproszona również pani Sekretarz i inicjator tej komisji, radny M. Bajer. Pani sekretarz prosiła przeprosić, że będzie nieobecna. Od następnej komisji będzie z nami osobiście, a radny Bajer się spóźni. Każdy z nas ma przed sobą tekst jednolity statutu Gminy Suchy Las. Statut ma osiem rozdziałów i siedem załączników. Pozwólcie, że zacznę od radnego M. Przybylskiego, który już w takiej komisji pracował. Proszę o spostrzeżenia.

**Radny M. Przybylski** – myśmy pracowali w ten sposób, a była to duża komisja, dokonaliśmy dużych zmian w statucie. Pracowali w niej: P. Tyrka, J. Ankiewicz, K. Pilas, M. Salwa – Haibach i ja. Analizowaliśmy paragraf po paragrafie statutu. Potem zmiany nanosiłem na druk roboczy i przesyłałem to mecenasowi Kuligowskiemu. Na następnej komisji przyjmowaliśmy to z korektami mecenasa albo wprowadzaliśmy dalsze poprawki, aż doszliśmy do końca. Trwało to sporo czasu, ale ustrzegliśmy się przed błędami. Wojewoda zakwestionował nam jeden paragraf i stwierdził jego nieważność i to było właściwie wszystko. Zmieniliśmy statut uchwałą z 21 lutego 2019 roku. Jeśli chodzi o stronę merytoryczną, to wielkich zastrzeżeń bym nie miał. Powinniśmy wrócić do rozdziału o komisji rewizyjnej oraz o komisji skarg, wniosków i petycji. Musiałbym się naradzić z M. Jankowiakiem i z członkami komisji rewizyjnej, co do zmian. W trakcie pracy zaskoczyła nas sytuacja, że do statutu należało wpisać KSWiP. Wymuszała to zmiana ustawy o samorządzie. Nikt właściwie nie wiedział, jak ta komisja ma wyglądać. Umocowania statutowe mają tylko te dwie wymienione przeze mnie komisje. Zał. nr 7 jest według mnie zdecydowanie do poprawy. Należałoby dokonać kwerendy jak to wygląda może w innych statutach. Jaka jest praktyka. Wiem, że M. Bajer postulował rozwiązania on line wprowadzić do regulaminu rady, co wynikało moim zdaniem z pewnego niezrozumienia materii prawnej. Komisja i rada mogły pracować zdalnie na podstawie postanowień nie statutowych, lecz ustawowych. Statut jest niżej niż ustawa i nie ma tu znaczenia, że nie ma określonego zapisu w statucie skoro jest w ustawie. Gdyby teza, którą chciał wcielić w życie radny Bajer była zasadna, to żadna uczelnia, ani szkoła nie mogłyby pracować, bo nie miały w swoich statutach pracy zdalnej. Jest to przejaw niezrozumienia tej szczególnej sytuacji, czemu nie ma się co dziwić. Myślę, że za chwilę to sobie wyjaśnimy.

**Przewodniczący R. Banaszak** – idea powołania komisji była właśnie taka, aby doprecyzować sprawy wynikające z zagrożeń typu: coronavirus, praca on line, komisje on line, sesje on line. Ta praca nie wynika ze statutu, a z wyższych rangą przepisów. Radny M. Jankowiak, czy do pracy komisji miałby jakieś spostrzeżenia i wnioski? I czy radny K. Łączkowski patrząc z punktu przewodniczącego KSWiP uważasz, że jakiekolwiek zmiany w tym załączniku powinny być dokonane?

**Radny M. Jankowiak** – myślę, że będziemy reagować na bieżąco. Radny M. Przybylski bardzo ładnie to przedstawił i na pewno porozmawiamy i wymienimy się uwagami.

**Radny K. Łączkowski** – musiałbym się tu dokładnie wgłębić i z tego dwuletniego okresu wynika, że myśmy jako komisja za bardzo chcieliśmy być tym sędzią w sprawie. KSWiP nie jest do tego powołana. Za głęboko wchodziliśmy w sprawy. Pierwsze posiedzenie zawsze ma za zadanie określenie zasadności i wtedy dzielimy co należy do zadań wójta, co do zadań komisji. Nie powinniśmy wchodzić za daleko, bo potem rodzą się nieporozumienia. Zbieramy wszystko i dyskutujemy, a od oceny jest rada.

**Radna J. Radzięda** – wydaje mi się, że na pewno powinniśmy wpisać do statutu oczekiwania dotyczące uchwał, które są przedstawiane radzie. Uchwały powinny zawierać uzasadnienie. Powinniśmy też ujednolicić część zapisów dotyczących komisji, czyli np. w rozdz. dotyczących posiedzeń komisji mamy zapis, że KSWiP jest powoływana z 10-dniowym wyprzedzeniem, w przypadku sesji i pozostałych komisji z 7-dniowym wyprzedzeniem. Wydaje mi się, że należałoby to ujednolicić dla wszystkich komisji. Po tej sytuacji w której radna I. Koźlicka przestała być przewodniczącą KSWiP, powinniśmy mieć zapis co w takim momencie należy zrobić i wpisać odpowiednią procedurę.

**Przewodniczący R. Banaszak** – wyłania nam się już szkielet prac. Napawano przeanalizujemy te załączniki o których Państwo teraz powiedzieliście. Warto zawsze spojrzeć na to, jak to robią sąsiedzi. Ściągnąć sobie z ich strony regulaminy komisji i porównać z tym, co my mamy. Znam stanowisko radnego M. Bajera. Jest ono ukierunkowane pod kątem różnych nieprzewidzianych sytuacji. Przejrzyjmy te rozdziały, które według mnie nie potrzebują szczególnie naszej ingerencji.

Przewodniczący R. Banaszak odczytał poszczególne rozdziały i w razie uwag radni dyskutowali:

**Radna J. Radzięda** – w § 9 p. 2. Tutaj trzeba pomyśleć, czy 7 dni jest wystarczające na poinformowanie, czy 10 dni i czy nie dopisać portale w social mediach (np. facebook), by w pewien sposób przymusić urząd do tego rodzaju informowania. Sprecyzuję ten paragraf i później podam jego treść.

p.7 – pojawia się w orzecznictwie taka linia, że udostępnianie protokołów dopiero po ich przyjęciu jest ograniczaniem jawności i funkcjonowania mieszkańców w procedurach urzędowych. To pytanie do pana mecenasa jak ewentualnie będzie widział przedstawianie protokołów sesji i komisji przed ich zatwierdzeniem na sesji i z komisji. Trzeba będzie w statucie zapisać przez ile lat urząd ma obowiązek przechowywać nagrania z komisji i sesji.

§ 23 p. 2 – mam pewną wątpliwość. Czy ta odrębna uchwała dotycząca przewodniczących i sołtysów dotyczy bycia na sesji?

**Przewodniczący R. Banaszak** – ta, która precyzuje nasze diety. Tam jest zapis tylko dotyczący nieobecności na sesji.

**Radna J. Radzięda** – mam wyrok WSA z 2010 roku stwierdza nieważność statutu gminy m.in. w zapisach dotyczących nakładania na sołtysów i przewodniczących komisji obowiązku udziału w każdej sesji rady gminy. WSA określił ten zapis jako sprzeczny z przepisami prawa.

**Przewodniczący R. Banaszak** – u nas w statucie tego nie ma, jest w uchwale. To jest inaczej u nas sformułowane. Nie ma zapisu o tym, że muszą uczestniczyć. Jest zapis o tym, co się dzieje, kiedy nie uczestniczą.

**Radna J. Radzięda** – to teraz pytanie, czy obcięcie diety nie jest zmuszaniem do uczestnictwa w sesji. Procentowy udział obcięcia w stosunku do diety jest dość drastyczny.

Przewodniczący R. Banaszak odczytał uchwałę Rady Gminy Suchy Las nr III/40/18 w sprawie diet radnych, sołtysów i przewodniczących zarządów osiedli Gminy Suchy Las. Możemy wnioskować o uaktualnienie tej uchwały. Co w przypadku, gdy w miesiącu są dwie sesje? Radni na to zwracają też uwagę. Nie chodzi o zwiększenie diet, a o większą transparentność.

**Radny M. Przybylski** – budzi to pewne kontrowersje, bo z jednej strony sołtysi powinni wiedzieć, co się dzieje w gminie i być na sesji, a z drugiej strony mają sporo zadań w terenie, które są równie ważne jak uczestniczenie w sesji.

**Radna J. Radzięda** - § 25 – teraz mamy zryczałtowane diety. Wcześniej było od ilości komisji i zrozumiały był zapis, że radny może być członkiem nie więcej niż dwóch komisji stałych. Czy dziś taki zapis jest w ogóle sensowny?

**Radny M. Przybylski** – podkreślaliśmy wówczas, żeby radny się nie rozdrabniał. Jeśli ma być realne partnerstwo wobec urzędnika, to nie powinien uczestniczyć w wielu komisjach. Urzędnik pracuje w jednym referacie i ma bardzo bogatą wiedzę w danej dziedzinie. Żeby radny dawał jakąś merytoryczną wartość, to powinien się skupić na konkretnej dziedzinie. Praktyka podpowiedziała nam takie rozwiązania.

**Radny K. Łączkowski** – i druga sprawa: jaka jest możliwość wyjścia z komisji?

**Radny M. Przybylski** – i czy radny w ogóle musi być członkiem jakiejkolwiek komisji? Jeśli postanowi zrezygnować, to jakie są tego konsekwencje? Ustawa o samorządzie gminnym nie przymusza do bycia członkiem komisji.

**Radna J. Radzięda** – zastanawiam się, czy w statucie i w poszczególnych uchwałach powołujących nie powinno być zapisu o rezygnacji i o tym, że komisja powinna się składać nie np. z 7 osób, a do 7 osób.

**Przewodniczący R. Banaszak** – brak nam zapisu, „przymuszającego” do tego żeby radny w komisji był. W tej chwili żaden z nas nie może wpłynąć na radnego, który stwierdzi, że nie ma ochoty być członkiem żadnej komisji. On już wie o tym, że nie będzie miał potrącane za nieobecność na komisji, bo nie jest już jej członkiem. Nie można potrącić za coś, czego formalnie nie jest się uczestnikiem. Na tę chwilę, zapis w § 25 może pozostać.

Na posiedzenie przybył radny M. Bajer.

**Przewodniczący R. Banaszak** – radny M. Bajer jako inicjator, który składał oficjalny wniosek o powołanie komisji doraźnej statutowej, też chcielibyśmy poznać ideę tego wniosku. W jakim kierunku mamy dokonywać zmian, czy chodziło tylko o coronavirusa?

**Radny M. Bajer** – ja wnioskowałem o to, żeby to się znalazło, a nie o to, żeby powoływać komisję. Uważam, że zapis, który pewne rzeczy by dopuszczał. Sytuacja z coronavirusem nauczyła nas tego, że jeśli chodzi o nasze lokalne zapisy, to prawo w ogóle tego nie ujmuje. Na roboczo proponuję: w przypadku wprowadzenia stanu wojennego, wojskowego, pandemii, katastrofy o zasięgu lokalnym lub krajowym posiedzenia rady gminy sesje lub zebrania komisji odbywają się w trybie on line; poprzez pocztę elektroniczną. Ogólnie, a jednocześnie pewne rzeczy są doprecyzowane.

**Radna J. Radzięda** – jeżeli będzie zapis, że można obradować przez mail, to będzie trzeba dopisać wszystkie możliwe warianty typu zoom itp.

**Radny M. Przybylski** – to co kolega Bajer zaproponował, jest oczywiście słuszne. Im bardziej zapis będzie ogólny, tym lepiej. Nie jesteśmy w stanie przewidzieć co nas czeka i spotka. Nie jesteśmy też w stanie przewidzieć technologii.

**Przewodniczący R. Banaszak** – pojawia się pojęcie wojny hybrydowej. To może spowodować, że wszystkie spotkania on line mogą się nie odbyć. Takie zagrożenie też może powstać. Zapis musi być ogólny, a nie szczegółowy. Myślę teraz w którym rozdziale taki zapis moglibyśmy umieścić.

**Radna J. Radzięda** – wydaje mi się, że w regulaminie Rady.

Radni ustalili zapis § 2 Regulaminu Rady Gminy Suchy Las

Załącznik nr 5 § 2

1. Rada działa stacjonarnie lub zdalnie: na sesjach, poprzez komisje rady oraz przez Wójta w zakresie, w jakim Wójt wykonuje uchwały Rady.
2. Wójt i komisje Rady podlegają kontroli Rady i składają jej sprawozdania ze swej działalności.
3. W przypadkach nadzwyczajnych o zasięgu lokalnym lub ogólnokrajowym posiedzenia rady gminy można organizować na podstawie odrębnych przepisów.

**Radna J. Radzięda** – powinniśmy zwrócić uwagę na to, że urząd ma obowiązek przynajmniej raz do roku aktualizować i umieszczać teksty jednolite podjętych uchwał, a u nas nie zawsze się to dzieje. Na bip nie ma aktualnej wersji statutu.

Radni postanowili § 29 zostanie przekazany mecenasowi Kuligowskiemu do wyjaśnienia.

**Przewodniczący R. Banaszak** – podsumowując nasze dzisiejsze spotkanie, to zostało nam do omówienia: zał. nr. 5 i 6. Prześlę mecenasowi dzisiejsze ustalenia. Radnego M. Jankowiaka proszę o analizę regulaminu Komisji Rewizyjnej na podstawie innych gmin, a radnego K. Łączkowskiego o analizę regulaminu KSWiP.

Radny M. Przybylski – proponuję, aby przejrzeć mapę zamieszczoną w statucie jako załącznik.

Ad. 6 – 8.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokółowała: Przewodniczący:

Justyna Krawczyk Radosław Banaszak